



L'UNIONE ACCESSIBILE
Processo partecipativo per la
progettazione e rigenerazione
degli spazi urbani e della
mobilità sostenibile

Documento di Proposta Partecipata (DocPP)

(ai sensi dell'art. 13, punto 6, del bando approvato con Delibera della Giunta regionale n. 979/2016)

Titolo del processo

“L'UNIONE ACCESSIBILE. Percorso partecipativo per la progettazione e rigenerazione degli spazi urbani e della mobilità sostenibile”

Responsabile del processo e curatore del testo

Comm. C. Paolo Giovannini

Ente titolare della decisione

Unione Valnure Valchero

Data di redazione e approvazione da parte del Tavolo di negoziazione

- Organizzazione del tavolo di negoziazione composto dai Sindaci dei Comuni appartenenti all'Unione (primo incontro il 27.10.2016);
- Approvazione finale da parte del tavolo di negoziazione in data 19.06.2017;

Data di invio del DocPP al Tecnico di garanzia in materia di partecipazione

Il DocPP è stato inviato al tecnico di garanzia in data 03.07.2017.

I tempi per la redazione del percorso partecipativo sono stati modificati in seguito all'accoglimento da parte della Regione Emilia Romagna della richiesta di proroga di 60 giorni (Prot. Cl. 1.13.6 fasc.2016/4/17).



Premessa

Il processo partecipativo è stato propedeutico ad avviare un **progetto di riqualificazione urbana dei principali spazi pubblici** dei cinque comuni appartenenti all'Unione Valnure Valchero (Carpaneto Piacentino, Podenzano, San Giorgio Piacentino, Vigolzone, Gropparello), coinvolgendo in questa proposta il più ampio numero di cittadini dell'Unione.

Nello specifico il percorso di progettazione partecipata ha riguardato il **sistema dei principali spazi pedonali e ciclabili**, con l'obiettivo di arrivare ad una proposta condivisa che preveda la **connessione tra i vari spazi aperti** presenti nei principali centri urbani dell'Unione, facendo emergere soluzioni per **riqualificare e mettere in sicurezza** le aree adibite alla mobilità ciclopedonale (piazze, aree verdi pubbliche, percorsi ciclopedonali di connessione, attraversamenti, ecc.), garantendo la loro accessibilità e continuità.

Queste finalità si rendono necessarie sia per una **migliore fruibilità dei luoghi da parte della comunità insediata** sia per un indispensabile ripensamento di natura funzionale e ambientale dei vari spazi pubblici appartenenti ai comuni dell'Unione Valnure Valchero, da elaborare in stretta aderenza al potenziamento delle proprie peculiarità turistiche caratterizzate da **importanti polarità storico-culturali**, quali il borgo medioevale di Grazzano Visconti, i castelli, le ville storiche, le aree archeologiche, nonché la riserva naturale geologica del Piacenziano che contiene un cospicuo patrimonio di reperti fossili del pliocene.

In particolare, uno degli aspetti che concorrono a comporre il sistema dei principali spazi pubblici sui quali è stato attivato il coinvolgimento della popolazione è quello relativo ai **percorsi ciclopedonali di rango urbano e territoriale presenti nel territorio dell'Unione**, che permettono di connettere i cinque diversi Capoluoghi comunali e che oggi necessitano di essere messi in sicurezza. Al tempo stesso tali assi della mobilità dolce possono rappresentare la rete principale per mettere in connessione i predetti spazi urbani pubblici e le emergenze storico-culturali. Da questo punto di vista, il territorio dell'Unione Valnure Valchero è interessato da diversi itinerari appartenenti alla **rete delle ciclovie regionali** (approvata con delibera della Giunta Regionale n. 1157/2014), finalizzata alla promozione del cicloturismo e alla pianificazione e realizzazione di percorsi extraurbani su tutto il territorio regionale.

Il percorso partecipativo ha avuto come fulcro l'istituzione di un processo aperto, implementabile, il più possibile inclusivo e trasparente, basato sul partenariato pubblico-privato e sulla partecipazione dei cittadini alla progettazione e rigenerazione degli spazi urbani e della mobilità sostenibile.

Il sistema di luoghi oggetto del percorso partecipativo è costituito da:

- il sistema delle **piazze centrali dei Capoluoghi comunali appartenenti all'Unione** (Carpaneto Piacentino, Podenzano, San Giorgio Piacentino, Vigolzone, Gropparello);
- il sistema degli **spazi aperti** di particolare interesse pubblico (aree verdi, attrezzature, ecc.);
- il sistema dei **percorsi di connessione pedonali e ciclabili** (ripensando anche all'accessibilità veicolare del centro dei vari paesi), ponendo particolare attenzione **all'accessibilità per le persone diversamente abili**, tra il composito sistema di spazi aperti sopra descritto all'interno di una nuova possibilità di fruizione complessiva del territorio;
- il **sistema delle tre ciclovie regionali** che attraversano il territorio dell'Unione:
 - ciclovia del Trebbia - ER1, che attraversa i comuni di Podenzano e Vigolzone;
 - ciclovia della Val Nure - ER3, che attraversa il comune di Podenzano;
 - ciclovia pedemontana - ER10, che attraversa i comuni di San Giorgio Piacentino e Carpaneto;

- gli **assi stradali interni ai centri urbani**, necessitanti di interventi di **riqualificazione urbana**, che rappresentano gli elementi di connessione tra i principali spazi pubblici ed il sistema dei percorsi ciclopedonali di cui sopra.

Il percorso partecipativo ha inoltre rappresentato una occasione per sviluppare azioni mirate all'incremento e alla divulgazione della "**cultura ciclabile**", attraverso la formazione, l'informazione e la sensibilizzazione dei cittadini.

Il percorso partecipativo si è collocato all'**avvio del processo decisionale** al fine di far emergere possibilità alternative e criticità (attuali e future) inerenti gli ambiti in oggetto, da discutere e condividere fin da subito con la collettività.

Il percorso effettuato

Il percorso partecipativo, avviato formalmente il 21.10.2016, ha visto nella fase preliminare la **creazione dell'identità visiva e della campagna di comunicazione**, attraverso le seguenti attività:

- creazione del logo
- creazione del layout per le locandine ed i volantini
- apertura della pagina web dedicata al processo (inserita nel sito web dell'Unione Valnure Valchero)
- apertura della pagina Facebook dedicata al processo

Nella fase iniziale è stata organizzata un'**attività formativa relativa alle metodologie di partecipazione** previste dal progetto, rivolto ad amministratori e tecnici. Tale attività è stata articolata in diversi incontri specifici, per raccogliere dagli amministratori e dai tecnici suggerimenti sui temi da mettere al centro del percorso partecipativo, nonché per fare un primo bilancio sull'efficacia delle metodologie utilizzate.

Le attività che hanno portato alla condivisione della azioni previste sono state le seguenti:

- 23.11.2016 (mattina) - Intervista alla Giunta dell'Unione
- 23.11.2016 (pomeriggio) - Intervista e prima giornata di formazione con tutti i tecnici dei Comuni appartenenti all'Unione
- 02.12.2016 - Intervista e seconda giornata di formazione con i tecnici del Comune di Podenzano
- 10.12.2016 - Intervista e seconda giornata di formazione con i tecnici del Comune di Vigolzone
- 31.01.2017 - Intervista e seconda giornata di formazione con i tecnici del Comune di San Giorgio

Successivamente si è proceduto ad **incontrare i diversi portatori di interesse** segnalati dai Sindaci facenti parte della Giunta dell'Unione:

- 02.12.2016 - Interviste ai portatori di interesse del comune di Podenzano
 - Luciano Vitali - Gruppo Marciatori Gelindo Bordin
 - Nicola Vitali - Pro Loco di Podenzano
 - Giovanna Vegezzi - Gruppo Parrocchiale di Turro
 - Carlo Rancati - Gruppo Alpini di Settima e Verano
 - Giorgia Antaldi - Dirigente scolastica per i plessi nei comuni di Podenzano e San Giorgio
 - Chandra Baduini - Referente del Controllo di vicinato
 - Antonio Maestri - Associazione "Guadagnare salute"
- 15.12.2016, 24.02.2017 - Interviste ai portatori di interesse del comune di Vigolzone
 - Nicola Tamborlani - Pro Loco di Grazzano Visconti
 - Valter Merli - Circolo A.N.S.P.I. Rifugio Alpino
 - Romano Mariani - Gruppo Alpini
 - Renato Giraldi - Gruppo Alpini
 - Mario Romanini - A.S.D. Bipedi
 - Daniele Capitelli - A.S.D. Vigo Bike
- 25.01.2017 - Interviste ai portatori di interesse del comune di Carpaneto
 - Alessandro Tondelli - Servizio Pedibus
 - Giacomina Zanelli - Comitato commercianti
 - Cristina Schiavi - Presidente associazione commercianti
 - Monica Ferri - Dirigente scolastica per i plessi nei comuni di Carpaneto e Gropparello
 - Alessandra Barabaschi - Comitato di dirigenza asilo Burgazzi
- 31.01.2017 - Interviste ai portatori di interesse del comune di San Giorgio
 - Salvatore Pizzi - Volontario e referente per il Capoluogo
 - Maurizio Franchi - Referente per le frazioni di Viustino e Ronco
 - Carlo Fava - Ristorante Da Nando nella frazione di Godi
 - Gianluca Soressi - Trattoria della Pesa nella frazione di Rizzolo)
 - Rosa Simonelli - Architetto e referente per le frazioni di Rizzolo e Tollara
 - Giorgio Paraboschi - Bar di Centovera
- 08.03.2017 - Interviste ai portatori di interesse del comune di Gropparello
 - Federico Battistutta - Insegnante della scuola secondaria di I° grado
 - Afro Carini - Opinioneista opinioneista che scrive articoli sul quotidiano Libertà
 - Omar Stragliati - Pro Loco di Gropparello

Federico Sartori - Pubblica Valvezzeno

Marco Carini - Borgo di Sariano

Gianluca Scagnelli - Consulta delle frazioni

Raffaele Maggi - Presidente Auser

In seguito alle suddette attività sono stati svolti gli **incontri pubblici preliminari di presentazione del percorso partecipato e di primo confronto**, organizzati con la tecnica dell'Open Space Technology (OST). In tali occasioni è stata presentata la "**Mappa delle questioni in gioco**", che è stata la base per il successivo "Planning for real".

Inoltre, in tale incontro è stato reso noto anche il **Quadro Conoscitivo del territorio dell'Unione**, redatto in seguito alle attività iniziali precedentemente descritte.

Gli **incontri pubblici preliminari** sono stati i seguenti:

- 02.12.2016 - Incontro a Podenzano presso l'Auditorium comunale
- 06.12.2016 - Incontro a Vigolzone presso il Centro civico comunale
- 13.12.2016 - Incontro a Carpaneto presso la Sala BOT del Municipio
- 15.12.2016 - Incontro a Gropparello presso la Sala Consiliare del Municipio
- 19.12.2016 - Incontro a San Giorgio presso il Salone d'Onore del Municipio

Durante i suddetti incontri pubblici preliminari è stato distribuito un **questionario** da compilare ed un **modulo per l'iscrizione** alle successive attività del percorso partecipativo.

La seconda fase del percorso si è sviluppata nei mesi che vanno da gennaio a maggio 2017 attraverso le seguenti attività:

- 10.01.2017, 17.01.2017, 24.01.2017, 03.02.2017, 10.02.2017 - **Incontri pubblici di discussione**, organizzati con l'Open Space Technology
- 10.01.2017, 17.01.2017, 24.01.2017, 03.02.2017, 10.02.2017 - **Camminate esplorative** (attività redatte contestualmente agli incontri pubblici di discussione, sfruttando le medesime giornate)
- dal 07.03.2017 al 07.06.2017 - **Planning for real**
- 22.03.2017 - **Laboratorio dell'accessibilità** per il territorio di Podenzano, organizzato con il Consensus Conference
- 11.04.2017 - **Laboratorio dell'accessibilità** per il territorio di Vigolzone, organizzato con il Consensus Conference
- 19.04.2017 - **Laboratorio dell'accessibilità** per il territorio di Carpaneto, organizzato con il Consensus Conference
- 04.05.2017 - **Laboratorio dell'accessibilità** per il territorio di Gropparello, organizzato con il Consensus Conference
- 18.05.2017 - **Laboratorio dell'accessibilità** per il territorio di San Giorgio, organizzato con il Consensus Conference

Ogni laboratorio è stato aperto illustrando la "**Mappa delle risorse e delle criticità**", ossia il documento di riferimento, redatto a partire dalla "Mappa delle questioni in gioco" e implementato

con le risultanze degli incontri pubblici di discussione e delle camminate esplorative. Tale mappa ha riportato: le opere esistenti e/o in fase di realizzazione; le opere pianificate negli strumenti urbanistici e/o di settore (Piano Strutturale Comunale, Piano Operativo Comunale, Piano per la messa in sicurezza delle frazioni, Piano della rete ciclabile); le opere già programmate (progetto definitivo / esecutivo, Piano Triennale delle Opere Pubbliche); le opere pianificate in via provvisoria e/o sperimentale; le opere richieste dai cittadini emerse dal percorso partecipativo.

Il 07.06.2017 è terminato il “Planning for real” ed in quella data si è fatto il bilancio dei contributi raccolti.

Il 15.06.2017 è avvenuto l'**incontro pubblico conclusivo di presentazione e discussione degli esiti** del percorso partecipativo (organizzato in un'unica seduta per tutti i Comuni dell'Unione) ed in quella sede è stato presentato il **documento “L'Unione accessibile”**, contributo fondamentale per la redazione del progetto sugli interventi da realizzare.

Nei giorni successivi (19.06.2017) si è riunito il Tavolo di negoziazione che ha monitorato gli esiti del percorso partecipativo ed ha approvato il presente Documento di Proposta Partecipata.

Esito del processo - proposte per il decisore

Il percorso partecipativo ha portato alla redazione del documento “L'Unione accessibile”, che sarà recepito dall'Unione Valnure Valchero nella stesura del progetto delle opere pubbliche da realizzare.

Pertanto, viene riportata una sintesi di tale documento che rappresenta l'oggetto da sottoporre al decisore finale.

Viabilità interessata dalle proposte

Podenzano: SP 654R, SP 40, Via Manzoni, Via Di Vittorio, Via Piave, Via Lombardelli, Strada Turro (fraz. San Polo)

Vigolzone: SP 654R, Via dei Cedri (fraz. Villò), tracciato ex ferrovia militare

San Giorgio: SP 6, SP 36, Via Papa Giovanni XXIII, Via Romagnosi, Viale Campo Sportivo, Via Monsignor Ferrari, Via Moro, Via Nenni, Via Bachelet, Via del Colombarone (fraz. San Damiano), Via Ghittoni (fraz. Viustino)

Carpaneto: SP 6, SP 14, Via Pallastrelli, Via Franchini, Strada Cimafava (fraz. Cimafava), Strada Chero (fraz. Chero), Via XXV Aprile (fraz. Travazzano)

Gropparello: SP 10, Via Marconi, Via Circonvallazione, Via Oberti, Viale Rosso, Via Marconi, Via Circonvallazione, Via Montechino (fraz. Montechino), Strada Croci (fraz. Groppo Visdomo)

Obiettivi e azioni dell'intervento

OBIETTIVI

Gli interventi proposti hanno l'obiettivo di:

- mettere in sicurezza gli attraversamenti pedonali e ciclopedonali critici, lungo le strade

provinciali e comunali

- proteggere l'utenza debole con il miglioramento e la messa in rete dei percorsi ciclabili e pedonali, completando il disegno dei percorsi all'interno dei centri abitati
- migliorare l'accessibilità ciclopedonale delle attrezzature pubbliche, con particolare riferimento a quelle scolastiche

AZIONI

La proposta contiene le seguenti opere e attività:

Podenzano

- messa in sicurezza degli attraversamenti ciclopedonali lungo la SP 654R nel Capoluogo e nei centri abitati di Gariga e Duce Case
- messa in sicurezza degli attraversamenti ciclopedonali lungo la SP 40 nel Capoluogo e la SP 6 nel centro abitato di San Polo
- messa in sicurezza dell'attraversamento ciclopedonale in corrispondenza delle attrezzature scolastiche di Via Lombardelli nel Capoluogo, al fine di garantire una maggiore sicurezza nell'entrata e uscita dei bambini dalle scuole
- messa in sicurezza delle intersezioni lungo la SP 40 e Via Manzoni nel Capoluogo
- messa in sicurezza dell'attraversamento ciclopedonale in corrispondenza del cimitero di San Polo

Vigolzone

- realizzazione di una nuova pista ciclabile lungo l'ex tracciato della ferrovia militare, partendo dal Capoluogo e arrivando fino a Via dei Cedri nel centro abitato di Villò; l'intervento è funzionale a connettere il Capoluogo con i nuclei frazionali ed è parte di un progetto più ampio che in direzione nord prevede la connessione tra Podenzano e Vigolzone, mentre in direzione sud prevede la connessione tra Vigolzone e il centro abitato di Albarola
- messa in sicurezza degli attraversamenti e dei percorsi ciclopedonali lungo la SP 654R nel centro abitato di Grazzano Visconti, al fine di creare spazi protetti a servizio degli abitanti e dei turisti che si recano al borgo storico

San Giorgio

- messa in sicurezza degli attraversamenti ciclopedonali lungo la SP 6 nel Capoluogo e nei centri abitati di Gariga e Duce Case
- messa in sicurezza degli attraversamenti interni al centro abitato del Capoluogo (Viale Campo Sportivo, Via Monsignor Ferrari, Via Moro, Via Nenni, Via Bachelet), con la contestuale realizzazione di una nuova pista ciclopedonale in Via Nure e riqualificazione delle piste esistenti lungo Viale Campo Sportivo e Via Nenni
- messa in sicurezza degli attraversamenti ciclopedonali in prossimità delle scuole nel Capoluogo, lungo Via Papa Giovanni XXIII e Via Romagnosi

- realizzazione di una nuova pista ciclabile lungo Via Nenni nel Capoluogo per connettere il centro abitato con il cimitero
- messa in sicurezza degli attraversamenti ciclopeditoni lungo Via del Colombarone nel centro abitato di San Damiano e lungo Via Ghittoni nel centro abitato di Viustino

Carpaneto

- realizzazione di nuove piste ciclabili lungo la SP 6 e la SP 14 nel Capoluogo, funzionali a ricucire la rete esistente della mobilità dolce e a garantire l'accessibilità protetta alle principali attrezzature pubbliche del Capoluogo
- messa in sicurezza degli spazi ciclopeditoni di Via Franchini in corrispondenza delle attrezzature scolastiche, al fine di creare una pista protetta
- 3) messa in sicurezza degli attraversamenti ciclopeditoni lungo la SP 6 nel Capoluogo e nei centri abitati di Ciriano, Rezzano e Badagnano
- messa in sicurezza degli attraversamenti ciclopeditoni lungo la SP 14 nel Capoluogo, al fine di garantire una connessione protetta tra i percorsi ciclopeditoni esistenti e quello di progetto
- messa in sicurezza degli attraversamenti ciclopeditoni lungo Strada Cimafava nel centro abitato di Cimafava, lungo Strada Chero nel centro abitato di Chero e lungo Via XXV Aprile nel centro abitato di Travazzano

Gropparello

- realizzazione di un percorso ciclopeditono di connessione tra l'area camper / parcheggio visitatori / cimitero di Via Circonvallazione ed il Castello, al fine di mettere in sicurezza il transito verso i luoghi di grande affluenza turistica
- realizzazione di un percorso ciclopeditono lungo Via Oberti, Viale Rosso, Via Marconi e Via Circonvallazione di connessione tra l'asse ciclopeditono panoramico esistente e le attrezzature scolastiche di Via Circonvallazione
- messa in sicurezza dell'attraversamento pedonale lungo Via Marconi per favorire l'accesso alle attrezzature scolastiche
- riqualificazione dell'accesso ciclopeditono alle attrezzature scolastiche di Via Circonvallazione
- messa in sicurezza degli attraversamenti ciclopeditoni lungo la SP 10 nel Capoluogo e nel centro abitato di Sariano
- messa in sicurezza degli attraversamenti ciclopeditoni per favorire l'accesso alle attrezzature religiose e ai cimiteri lungo la SP 10 nel centro abitato di Castellana, lungo Via Montechino nel centro abitato di Montechino e lungo Strada Croci nel centro abitato di Groppo Vissdomo

Le tipologie di intervento per la messa in sicurezza degli attraversamenti sono cinque:

- intersezione rialzata con attraversamenti
- attraversamento rialzato
- attraversamento a raso con segnaletica orizzontale di colore rosso
- attraversamento a raso con segnaletica orizzontale di colore rosso e impianto lampeggiante a

LED per passaggi pedonali con sensore radar di presenza pedoni

- attraversamento a raso con segnaletica orizzontale di colore rosso, impianto lampeggiante a LED per passaggi pedonali con sensore radar di presenza pedoni e restringimento della carreggiata

Integrazione con gli altri interventi

Attraverso gli interventi proposti sarà possibile estendere e migliorare il servizio PEDIBUS, già in attività a servizio dei plessi scolastici dei cinque comuni appartenenti all'Unione, permettendo in questo modo di garantire una migliore accessibilità a tutti i plessi scolastici del territorio.

Risultati attesi

Dagli interventi proposti ci si attende un miglioramento della circolazione pedonale e ciclabile all'interno dei principali centri abitati dell'Unione, con una minore conflittualità fra biciclette e traffico veicolare, oltre che una maggiore sicurezza degli attraversamenti pedonali e ciclopedonali lungo le strade provinciali e comunali maggiormente critiche, unitamente ad una riduzione degli incidenti che avvengono in corrispondenza dei tratti stradali interessati dagli interventi.

Inoltre, ci si attende una migliore accessibilità e sicurezza ciclopedonale alle attrezzature pubbliche (scuole, centri civici) del territorio dell'Unione.

Fattori di rischio e linee di contrasto

FATTORI DI RISCHIO

La crescita dei centri abitati dei comuni appartenenti all'Unione è stata accompagnata nel tempo dalla realizzazione di interventi compensativi a favore della mobilità lenta e della sicurezza stradale (vedi la pista ciclabile lungo la SP 654R tra Podenzano e Gariga, oppure le piste ciclabili nella porzione ovest del centro abitato di Carpaneto).

Spesso questi numerosi interventi hanno riguardato situazioni isolate, non inserite in un disegno generale di assetto, determinando la disomogeneità tecnica delle opere, l'assenza di una progettazione generale e la presenza di nodi critici per i ciclisti e i pedoni. La conseguenza più evidente è la pericolosità dei punti dove queste opere si interrompono.

LINEE DI CONTRASTO

Durante gli incontri e le camminate esplorative si è proceduto ad un censimento degli elementi già esistenti che possono concorrere utilmente ad una riduzione del rischio di incidentalità. Contestualmente si è proceduto ad evidenziare i luoghi che necessitano di una riduzione dell'esposizione al rischio (scuole, luoghi di aggregazione, ecc.), evidenziando le situazioni di maggiore pericolosità, grazie alle analisi ed alle attività sul campo svolte con il percorso partecipativo.

Durante i laboratori si è quindi valutato quali opere risultano efficienti (messa in sicurezza degli attraversamenti), quali necessitano di interventi migliorativi (percorsi ciclopedonali di San Giorgio

Capoluogo e di Gropparello Capoluogo) e quelle che sono da creare ex novo (percorsi ciclopedonali di Carpaneto Capoluogo e di Grazzano Visconti).

L'obiettivo è realizzare un sistema territoriale di attraversamenti ciclopedonali in sicurezza ed una rete di percorsi e interventi a servizio dei principali luoghi di socialità del comune.

Indicazioni relativamente alla risoluzione della proposta

La Giunta dell'Unione Valnure Valchero assumerà il DocPP all'interno della delibera che approverà il progetto delle opere pubbliche da realizzare, allegando il documento alla Relazione illustrativa del progetto.

Programma di monitoraggio

L'attività di monitoraggio proseguirà con il contemporaneo avanzare del progetto relativo alle opere da realizzare (percorsi ciclabili, messa in sicurezza degli attraversamenti, ecc.), seguito dalla fase di cantierizzazione e realizzazione degli interventi. Un primo momento di verifica sarà la valutazione delle opere da parte della Provincia di Piacenza per quanto riguarda gli interventi ricadenti lungo le strade di sua proprietà.

Per dare continuità al percorso rimarrà attiva la pagina Facebook e la parte dedicata del sito comunale, dove i successivi documenti verranno raccolti e diffusi.

Il Responsabile del Progetto

Il Comandante

Comm. C. Paolo Giovannini